



**AVIZ**  
**referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și  
completarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu**

Analizând proiectul de **Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.173 din 25.08.2008,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii de noi atribuții Comitetului director privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli a Fondului pentru mediu și introducerea de noi taxe pe poluare, respectiv taxa pe poluarea produsă de autovehicule și ecotaxa, în cuantum de 0,2 lei/bucată pentru pungile de tip sacoșă confecționate din materiale care nu sunt biodegradabile.

Prezentul proiect a fost elaborat în baza prevederilor art.1 pct.III poz.5 din Legea nr.142/2008 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

**2. Din punct de vedere al dreptului comunitar**, proiectul de Ordonanță de Guvern supus analizei cade, în principal, sub incidența reglementărilor referitoare la **Politica europeană în domeniul protecției mediului înconjurător**, în segmentul legislativ - *Poluare atmosferică*, dar prezintă tangență și cu normele juridice europene integrate **Pieței Interne a UE**, cât și cu cele **de natură fiscală**, prevăzute de dispozițiile articolelor 92-94 din **Tratatul Uniunii Europene**.

Deși este elaborat de pe poziția României de țară membră a UE, **proiectul nu urmărește transpunerea unor directive sau decizii specifice acquis-ului comunitar** din domeniul *protecției mediului înconjurător* și nici nu contribuie la implementarea vreunui regulament direct aplicabil în legislația internă.

În acest context, analizat **din perspectiva acquis-ului comunitar**, proiectul pune numai problema compatibilității lui cu principiile fundamentale și normele generale ce guvernează dreptul comunitar, respectiv legislația referitoare la protecția mediului și reglementările fiscale.

Precizăm că din acest punct de vedere, singurele dispoziții care ar părea, la prima vedere, să intre în contradicție cu principiile acquis-ului comunitar ce reglementează libera circulație a mărfurilor precum și cu articolele 92-94 din Tratatul UE care interzic statelor membre introducerea de impozite, taxe sau alte impuneri în relațiile stabilite la nivelul Pieței Interne, **sunt reglementările propuse la art.9, aliniatul 1 lit.q** prin care se introduce “ *o taxă denumită Eco Taxă, în valoare de 0,2 lei/bucată pentru pungile de tip sacoșă-banană, cu mâner aplicat sau maieu-din materiale ce nu sunt biodegradabile*”. Semnalăm faptul că, în urma unei simple analize, se poate constata că măsura nu vizează nici o discriminare la nivel comunitar în ceea ce privește originea acestor produse (*nu urmărește protecția produselor indigene*) și care ar distorsiona piața comunitară. Întrucât din text, rezultă cu certitudine că **taxa se aplică la toate produsele menționate, indiferent de statul membru producător sau importator**, măsura este compatibilă cu principiile statuate de Tratatul UE și nu reprezintă vreo barieră în calea liberei circulații a bunurilor.

Pe de altă parte, legalitatea acestei taxe poate fi susținută și prin faptul că are ca finalitate **asigurarea pe termen lung a protecției mediului**.

De altfel, proiectul vizează, cu prioritate, racordarea și articularea normelor juridice de drept intern, modificate în perioada 2005-2008 și care țin de organizarea structurilor instituționale naționale implicate în gestionarea Fondului pentru mediu, precum și constituirea cadrului legal necesar elaborării și aprobării unei proceduri simplificate de aprobare și finanțare a categoriilor de programe necesare protecției mediului.

3. La formula introductivă, pentru unitatea redactării, recomandăm înlocuirea sintagmei „art.1 pct.III.5” cu sintagma „**art.1 pct.III poz.5**”.

4. La partea introductivă a **articolului unic**, întrucât prin prezentul proiect se aduc atât modificări, cât și completări actului normativ supus intervențiilor legislative, este necesară înlocuirea sintagmei „se modifică după cum urmează:” cu sintagma „**se modifică și se completează după cum urmează:”**.

5. Din motivele prezentate anterior, în aplicarea prevederilor art.57 alin. (2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **partea dispozitivă** a punctelor de modificare trebuie redactată după următorul exemplu:

„Articolul ... se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„Alineatul ... al articolului ... **se modifică și** va avea următorul cuprins:”.

„La articolul ..., litera ... **se modifică și** va avea următorul cuprins:”.

„La articolul ... alineatul ..., litera ... se modifică și va avea următorul cuprins:”.

6. La **pct.1**, cu referire la textul propus pentru art.1, **pentru identificare** trebuie marcat prin „**Art.1**”.

7. La **pct.8 lit.q**), pentru rigoarea redactării și pentru respectarea regulilor de ortografie, propunem ca expresia „Eco Taxă” să fie înlocuită cu expresia „**ecotaxă**”.

Reiterăm observația și pentru pct.18 în textul propus pentru alin.(3).

8. La **pct.18**, cu referire la textul propus pentru alin. (3), pentru unitate în redactarea actelor normative care instituie contravenții, propunem ca dispoziția din **teza a doua**, privind constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii să fie prevăzută în cuprinsul art.16 alin.(1), de care se leagă tematic.

Prin urmare, este necesar ca textul propus pentru **art.15 alin.(3)** să fie reformulat, astfel:

„**(3)** Neafișarea la loc vizibil, în vederea informării consumatorilor finali, a valorii **ecotaxei**, constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 2.000 lei la 2.500 lei.”.

Totodată, proiectul trebuie completat cu un nou punct, **pct.19**, cu următorul cuprins:

„**19.** Alineatul (1) al articolului 16 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**(1)** Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac după cum urmează:

a) de către personalul de specialitate din cadrul Administrației Fondului și al Gărzii Naționale de Mediu, prin unitățile sale teritoriale, pentru contravenția prevăzută la art.15 alin.(2);

b) de către personalul de specialitate din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, prin unitățile sale teritoriale, pentru contravenția prevăzută la art.15 alin.(3)”.

PREȘEDINTE  
dr. Dragoș  


București  
Nr.1000/27.08.2008

## TABEL COMPARATIV

**privind proiectul de ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu**

<b>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare</b>	
<b>Reglementare în vigoare</b>	<b>Reglementare propusă</b>
<p><b>ART. 1</b> Fondul pentru mediu este un instrument economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor pentru protecția mediului, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare în domeniul protecției mediului.</p>	<p>1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins: <b>Art.1</b> Fondul pentru mediu este un instrument economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare în domeniul protecției mediului</p>
<p><b>ART. 5</b> (1) Comitetul de avizare are următoarea componență: a) un reprezentant al autorității publice centrale pentru protecția mediului, împuternicit prin ordin al ministrului; ..... d) câte un reprezentant din cadrul autorității publice centrale pentru economie și comerț, al autorității publice centrale pentru sănătate, al autorității publice centrale pentru finanțe publice, al autorității publice centrale pentru agricultură, păduri și dezvoltare rurală, al autorității publice centrale pentru transporturi, construcții și turism și al autorității publice centrale pentru administrație și interne, împuterniciți prin ordin al ministrului de resort;</p>	<p>2. La articolul 5 alineatul (1), literele a) și d) se modifică și vor avea următorul cuprins: "a) doi reprezentanți din cadrul autorității publice centrale pentru protecția mediului, împuterniciți prin ordin al ministrului; ..... d) câte un reprezentant din cadrul autorității publice centrale pentru economie și finanțe, autorității publice centrale pentru transporturi, autorității publice centrale pentru dezvoltare, lucrări publice și locuințe, autorității publice centrale pentru sănătate publică, autorității publice centrale pentru agricultură și dezvoltare rurală, autorității publice centrale pentru întreprinderi mici și mijlocii, comerț, turism și profesii liberale, autorității publice centrale pentru interne și reformă administrativă, împuterniciți prin ordin al ministrului de resort".</p>
<p><b>ART. 5</b> (1)Comitetul de avizare are următoarea componență: ..... e) un reprezentant al Consiliului Concurenței;</p>	<p>3. La articolul 5 alineatul (1), litera e) se abrogă.</p>

<p>(3) Comitetul de avizare analizează și aprobă prin vot: d) modalitățile de susținere financiară a proiectelor și, după caz, dobânda cu care se acordă finanțările rambursabile.</p>	<p>4. La articolul 5 alineatul (3), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins: "d) modalitățile de susținere financiară a proiectelor".</p>
<p>(3) Comitetul director are următoarele atribuții: a) aprobă bugetul de venituri și cheltuieli al Administrației Fondului, cu acordul autorității publice centrale pentru protecția mediului; ..... e) propune spre aprobare Comitetului de avizare modalitățile de susținere a proiectelor și, după caz, dobânda cu care se acordă finanțările rambursabile;</p>	<p>5. La articolul 6 alineatul (3), literele a) și e) se modifică și vor avea următorul cuprins: "a) avizează proiectul bugetului de venituri și cheltuieli al Fondului pentru mediu și al Administrației Fondului; ..... e) propune spre aprobare Comitetului de avizare modalitățile de susținere a proiectelor;"</p>
	<p>6. La articolul 6 alineatul (3), după litera i) se introduce o nouă literă, lit. j), cu următorul cuprins: "j) avizează ghidurile de finanțare aferente fiecărui program și proiect pentru protecția mediului finanțate din taxa pe poluare pentru autovehicule".</p>
<p>ART. 9 (1) Veniturile Fondului pentru mediu se constituie din: a) o contribuție de 3% din veniturile realizate din vânzarea deșeurilor feroase și neferoase de către deținătorii de astfel de deșeurii, persoane fizice sau juridice. Sumele se rețin prin stopaj la sursă de către operatorii economici colectori și/sau valorificatori, autorizați potrivit legislației în vigoare privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile, care au obligația să le vireze la Fondul pentru mediu; d) o taxă de 1 leu (RON)/kg din greutatea ambalajelor introduse pe piața națională de către producătorii și importatorii de bunuri ambalate și de ambalaje de desfacere;</p>	<p>7. La articolul 9 alineatul (1), literele a) și d) se modifică și vor avea următorul cuprins: "a) o contribuție de 3% din veniturile realizate din vânzarea deșeurilor metalice feroase și neferoase, precum și a bunurilor destinate dezmembrării, obținute de către deținătorul deșeurilor, respectiv deținătorul bunurilor, persoană fizică sau juridică. Sumele se rețin prin stopaj la sursă de către operatorii economici autorizați potrivit legislației în vigoare pentru colectarea și/sau valorificarea deșeurilor, care au obligația să le vireze la Fondul pentru mediu; ..... d) o contribuție de 2 lei/kg, datorată de operatorii economici responsabili, pentru diferența dintre obiectivele anuale de valorificare sau incinerare în instalații de incinerare cu recuperare de energie a deșeurilor de ambalaje prevăzute în legislația</p>

	<p>în vigoare și cantitățile efectiv valorificate sau incinerate cu recuperare de energie”.</p>
	<p><b>8.</b> La articolul 9 alineatul (1), după litera o) se introduc trei noi litere, lit. p)- r), cu următorul cuprins:</p> <p>”p) o contribuție de 100 lei/tonă datorată de unitățile administrativ-teritoriale începând cu data de 1 iulie 2010, în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de diminuare cu 15% a cantităților de deșeuri municipale și asimilabile, colectate și încredințate spre eliminare finală, plata făcându-se pe diferența dintre obiectivul anual de diminuare și obiectivul efectiv realizat;</p> <p>q) o taxă, denumită în continuare ecotaxă, în valoare de 0,2 lei/bucată pentru pungile de tip sacoșă - banană, cu mâner aplicat sau maieu - , din materiale care nu sunt biodegradabile, începând cu data de 1 ianuarie 2009, încasată de la operatorii economici care introduc pe piața națională astfel de ambalaje de desfacere. Ecotaxa se evidențiază distinct pe documentele de vânzare iar valoarea acesteia se afișează la loc vizibil în vederea informării consumatorilor finali;</p> <p>r) taxa pe poluare pentru autovehicule”.</p>
	<p><b>9.</b> După alineatul (6) al articolului 10 se introduce un nou alineat, alin. (7), cu următorul cuprins:</p> <p>”(7) Administrația Fondului publică anual, pe pagina de Internet proprie, registrul operatorilor economici înregistrați ca și contribuabili la Fondul pentru mediu, care cuprinde denumirea operatorului economic și tipul de contribuție și/sau taxă cu care aceștia sunt înregistrați”.</p>
<p><b>ART. 11</b></p> <p>(1) Sumele prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. a), b), e) și f) se declară și se plătesc lunar de către persoanele juridice și persoanele fizice care desfășoară activitățile respective, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care s-a desfășurat activitatea.</p> <p>(2) Sumele prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. c), d), i) și j) se declară și se</p>	<p><b>10.</b> La articolul 11, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>”(1) Sumele prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. a), b), c), e), f), și q) se declară și se plătesc lunar de către persoanele juridice și fizice care desfășoară activitățile respective, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care s-a desfășurat activitatea.</p> <p>(2) Sumele prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. d), i), j) și p) se declară și se plătesc anual de către persoanele juridice care desfășoară</p>

<p>plătesc anual de către persoanele juridice care desfășoară respectivele activități, până la data de 25 ianuarie a anului următor.</p>	<p>respectivele activități, până la data de 25 ianuarie a anului următor”.</p>
<p><b>ART. 12</b></p> <p>(3) Pentru neachitarea la termenul de scadență de către debitori a obligațiilor de plată prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. a) - j) se datorează dobânzi și penalități de întârziere egale cu cele datorate pentru neachitarea la termen a obligațiilor fiscale.</p>	<p><b>11.</b> La articolul 12, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:  “(3) Pentru neachitarea la termenul de scadență de către debitori a obligațiilor de plată prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. a)-j), p) și q) se datorează majorări de întârziere conform Codului de procedură fiscală”.</p>
<p><b>ART. 13</b></p> <p>(3) Din Fondul pentru mediu sunt finanțate proiectele din categoriile prevăzute la alin. (2), prin una sau mai multe dintre următoarele modalități propuse de Comitetul director și aprobate de Comitetul de avizare:</p> <p>b) susținerea financiară a proiectelor prin finanțare sau cofinanțare rambursabilă;</p> <p>c) susținerea totală sau parțială a dobânzii aferente creditelor bancare contractate pentru realizarea proiectelor;</p>	<p><b>12.</b> La articolul 13 alineatul (3), literele b) și c) se abrogă.</p>
<p>(4) Se acordă susținere financiară din Fondul pentru mediu, pentru proiectele propuse de către operatorii economici, organizații neguvernamentale, autorități locale și unități de învățământ.</p>	<p><b>13.</b> La articolul 13, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:  “(4) Se acordă susținere financiară din Fondul pentru mediu pentru proiectele propuse de către unități administrativ-teritoriale, unități și instituții de învățământ, organizații neguvernamentale, composesorate, operatorii economici, inclusiv ocoale silvice”.</p>
<p>(9) Finanțarea din Fondul pentru mediu se face cu respectarea legislației privind ajutorul de stat.</p>	<p><b>14.</b> La articolul 13, alineatul (9) se modifică și va avea următorul cuprins:  “(9) Finanțarea din Fondul pentru mediu se face cu respectarea legislației privind ajutorul de stat, Administrația Fondului parcurgând toate procedurile în domeniul ajutorului de stat, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de</p>



	stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 137/2007, și legislației comunitare în domeniu”.
	<p><b>15.</b> După alineatul (9) al articolului 13 se introduc două noi alineate, alin. (9<sup>1</sup>) și (9<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:</p> <p>”(9<sup>1</sup>) Ajutoarele de stat individuale și schemele de ajutor de stat, atât cele exceptate de la obligația notificării, cât și cele supuse obligației de notificare, se instituie prin hotărâri ale Comitetului de avizare al Administrației Fondului.</p> <p>(9<sup>2</sup>) Schemele de ajutor de minimis se aprobă prin dispoziția președintelui Administrației Fondului”.</p>
	<p><b>16.</b> După articolul 13 se introduce un nou articol, art. 13<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</p> <p>” Art. 13<sup>1</sup> (1) Din sumele provenind din taxa pe poluare pentru autovehicule se finanțează programe și proiecte pentru protecția mediului, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Programul de stimulare a înnoirii parcului auto național;</li> <li>b) Programul național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități;</li> <li>c) proiecte de înlocuire sau completare a sistemelor clasice de încălzire cu sisteme care utilizează energie solară, energie geotermală și energie eoliană, sau alte sisteme care conduc la îmbunătățirea calității aerului, apei și solului;</li> <li>d) proiecte privind producerea energiei din surse regenerabile: eoliană, geotermală, solară, biomasă, microhidrocentrale;</li> <li>e) proiecte privind împădurirea terenurilor agricole degradate, a terenurilor din fondul forestier național afectat de calamități naturale și defrișate;</li> <li>f) proiecte de renaturare a terenurilor scoase din patrimoniul natural;</li> <li>g) proiecte de realizare a pistelor pentru bicicliști.</li> </ul> <p>(2) Beneficiari ai programelor și proiectelor prevăzute la alin.(1) pot fi persoanele juridice prevăzute la art. 13 alin.(4), iar pentru proiectele prevăzute la lit.c) și e) alin.(1), beneficiari pot fi</p>

	<p>și persoanele fizice și asociațiile de locatari.</p> <p>(3) Metodologia de finanțare și categoriile de beneficiari pentru programele și proiectele pentru protecția mediului prevăzute la alin.(1) se stabilesc prin ghidul de finanțare aferent fiecărui program sau proiect, care se elaborează de Administrația Fondului și se aprobă prin ordin al ministrului mediului și dezvoltării durabile.</p> <p>(4) Prevederile art. 13 alin. (7) -(10) și ale art. 14 alin.(1) se aplică în mod corespunzător.”</p>
<p>ART. 15</p> <p>(2) Nedepunerea la termen a declarațiilor lunare privind obligațiile la Fondul pentru mediu constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 2.000 lei (RON) la 2.500 lei (RON).</p>	<p>17. La articolul 15, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>”(2) Nedepunerea la termen a declarațiilor privind obligațiile la Fondul pentru mediu constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 2.000 lei la 2.500 lei”.</p>
	<p>18. După alineatul (2) al articolului 15 se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:</p> <p>”(3) Neafișarea la loc vizibil în vederea informării consumatorilor finali a valorii ecotaxei constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 2.000 lei la 2.500 lei. ”</p>
<p>ART. 16</p> <p>(1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență se fac de către personalul de specialitate din cadrul Administrației Fondului și al Gărzii Naționale de Mediu, prin unitățile sale teritoriale.</p>	<p>19. Alineatul (1) al articolului 16 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>”(1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) de către personalul de specialitate din cadrul Administrației Fondului și al Gărzii Naționale de Mediu, prin unitățile sale teritoriale, pentru contravenția prevăzută la art.15 alin.(2);</li> <li>b) de către personalul împuternicit din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, prin unitățile sale teritoriale, pentru contravenția prevăzută la art.15 alin.(3)”.</li> </ul>